

## Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych \*

IV kw/2007

1. Państwowy Dług Publiczny (PDP) na koniec 2007 r. wyniósł 527.386,9 mln zł. Wyrażony w relacji do Produktu Krajowego Brutto\*\* wyniósł 45,4% (tablica 3).

2. Na kwotę zadłużenia sektora finansów publicznych (SFP), po wyeliminowaniu przepływów finansowych pomiędzy podmiotami należącymi do tego sektora (tj. po konsolidacji), złożyło się (tablica 5):

- zadłużenie sektora rządowego 500.211,1 mln zł (94,8% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 24.431,0 mln zł (4,6% długu ogółem).
- zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych 2.744,9 mln zł (0,5% długu ogółem).

3. Wzrost skonsolidowanego długu SFP w roku 2007 wynikał przede wszystkim ze zwiększenia zadłużenia sektora rządowego (o 22.290,8 mln zł, tj. o 4,7%). Znacząca była również dynamika przyrostu zadłużenia sektora samorządowego (1.148,0 mln zł, tj. o 4,9%) oraz spadku zadłużenia sektora ubezpieczeń społecznych (2.315,4 mln zł, tj. o 45,8%).

Na zmianę długu sektora rządowego dominujący wpływ miały:

- wzrost zadłużenia Skarbu Państwa (o 22.410,1 mln zł; tj. 4,7%),
- spadek długu pozostałych państwowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw (o 172,8 mln zł; tj. -0,1%),
- wzrost długu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (o 26,0 mln zł; tj. 3,7%).

Na wysokość zadłużenia sektora samorządowego największy wpływ miały:

- wzrost zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego i ich związków (o 1.182,8 mln zł; tj. 5,9%),
- spadek zadłużenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (o 27,2 mln zł; tj. 0,8%).

Na wysokość zadłużenia sektora ubezpieczeń społecznych decydujący wpływ miał spadek zadłużenia funduszy zarządzanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (o 2.315,4 mln zł; tj. 45,8%).

4. Na koniec roku 2007 :

1) dług krajowy SFP po konsolidacji wyniósł:

- wg kryterium miejsca emisji 403.244,3 mln zł (jego udział w długu ogółem wzrósł z 74,5% na koniec grudnia 2006 r. do 76,5%) (Tablica 1),
- wg kryterium rezydenta 334.647,3 mln zł (tj. 63,5% długu ogółem – wzrost z 61,1% na koniec IV kwartału 2006 r.) (Tablica 2).

2) dług zagraniczny podmiotów tego sektora ukształtował się na następującym poziomie:

- wg kryterium miejsca emisji 124.142,6 mln zł (jego udział w długu ogółem spadł z 25,5% w IV kwartale 2006 r. do 23,5%),
- wg kryterium rezydenta 192.739,6 mln zł (tj. 36,5% długu ogółem - spadek z 38,9% na koniec grudnia 2006r.).

5. Zadłużenie SFP przed konsolidacją na koniec 2007 roku wyniosło 537.363,8 mln zł (Tablica 4), w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 503.602,0 mln zł (93,7% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 31.016,9 mln zł (5,8% długu ogółem),
- zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych 2.744,9 mln zł (0,5% długu ogółem).

\* Dane za czwarty kwartał 2007 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

\*\* wg danych opublikowanych w dniu 29 II 2008 r. przez Główny Urząd Statystyczny, PKB w 2007 r. wyniósł 1.162,9 mld zł.

Tablica 1. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium miejsca emisji -wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2006	struktura XII 2006	IX 2007	XII 2007	struktura XII 2007	Zmiana XII 2007 - IX 2007		Zmiana XII 2007 - XII 2006	
						w mln zł	%	w mln zł	%
<b>Dług sektora finansów publicznych</b>	506.263,5	100,0%	511.384,9	527.386,9	100,0%	16.002,0	3,1%	21.123,4	4,2%
<b>Dług krajowy</b>	377.376,1	74,5%	379.211,5	403.244,3	76,5%	24.032,8	6,3%	25.868,2	6,9%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	352.352,3	69,6%	360.988,1	381.782,8	72,4%	20.794,7	5,8%	29.430,5	8,4%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	20.047,6	4,0%	15.849,5	16.668,1	3,2%	818,5	5,2%	-3.379,5	-16,9%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	4.976,2	1,0%	2.373,9	4.793,5	0,9%	2.419,6	101,9%	-182,8	-3,7%
<b>Dług zagraniczny</b>	128.887,4	25,5%	132.173,4	124.142,6	23,5%	-8.030,8	-6,1%	-4.744,8	-3,7%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	90.639,0	17,9%	96.734,8	92.253,9	17,5%	-4.480,9	-4,6%	1.614,9	1,8%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	38.236,4	7,6%	35.427,3	31.878,8	6,0%	-3.548,4	-10,0%	-6.357,6	-16,6%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	12,0	0,0%	11,3	9,9	0,0%	-1,4	-12,6%	-2,1	-17,8%

Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium rezydenta -wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2006	struktura XII 2006	IX 2007	XII 2007	struktura XII 2007	Zmiana XII 2007 - IX 2007		Zmiana XII 2007 - XII 2006	
						w mln zł	%	w mln zł	%
<b>Dług sektora finansów publicznych</b>	506.263,5	100,0%	511.384,9	527.386,9	100,0%	16.002,0	3,1%	21.123,4	4,2%
<b>Dług krajowy</b>	309.433,4	61,1%	316.204,0	334.647,3	63,5%	18.443,3	5,8%	25.214,0	8,1%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	284.426,2	56,2%	298.000,2	313.203,5	59,4%	15.203,3	5,1%	28.777,2	10,1%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	20.047,6	4,0%	15.849,5	16.668,1	3,2%	818,5	5,2%	-3.379,5	-16,9%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	4.959,5	1,0%	2.354,3	4.775,8	0,9%	2.421,5	102,9%	-183,7	-3,7%
<b>Dług zagraniczny</b>	196.830,2	38,9%	195.180,9	192.739,6	36,5%	-2.441,3	-1,3%	-4.090,6	-2,1%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	158.565,0	31,3%	159.722,8	160.833,2	30,5%	1.110,5	0,7%	2.268,2	1,4%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	38.236,4	7,6%	35.427,3	31.878,8	6,0%	-3.548,4	-10,0%	-6.357,6	-16,6%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	28,7	0,0%	30,9	27,5	0,0%	-3,3	-10,8%	-1,2	-4,1%

**Tablica 3. Informacja o zadłużeniu w relacji do PKB**

	1999		2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007	
	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)
Dług Skarbu Państwa	264.370,3	39,7%	266.816,8	35,8%	283.938,2	36,4%	327.904,4	40,6%	378.943,8	44,9%	402.860,3	43,6%	440.167,3	44,8%	478.526,4	45,1%	501.531,0	43,1%
Państwowy dług publiczny	273.357,6	41,1%	280.321,8	37,7%	302.090,5	38,8%	352.362,4	43,6%	408.271,4	48,4%	431.433,9	46,7%	466.590,1	47,5%	506.263,5	47,8%	527.386,9	45,4%
Dług sektora General Government*	263.391,6	39,6%	273.832,2	36,8%	292.817,5	37,6%	340.895,6	42,2%	396.730,7	47,1%	422.385,1	45,7%	462.741,8	47,1%	505.149,4	47,6%	527.520,0	45,4%
PKB	665.688,0		744.378,0		779.564,0		808.578,0		843.156,2		924.537,6		983.302,3		1.060.194,0		1.162.903,2	

\* General Government (GG) - sektor instytucji rządowych i samorządowych zgodnie z ESA'95

**Tablica 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych - przed konsolidacją (wg nominału, w mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2006	struktura XII 2006	IX 2007	XII 2007	struktura XII 2007	zmiana		zmiana	
						XII 2007 - IX 2007		XII 2007 - XII 2006	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
<b>Zadłużenie sektora finansów publicznych</b>	<b>518.244,8</b>	<b>100,0%</b>	<b>522.684,4</b>	<b>537.363,8</b>	<b>100,0%</b>	<b>14.679,4</b>	<b>2,8%</b>	<b>19.119,0</b>	<b>3,7%</b>
<b>1. Zadłużenie sektora rządowego</b>	<b>482.251,4</b>	<b>93,1%</b>	<b>492.460,9</b>	<b>503.602,0</b>	<b>93,7%</b>	<b>11.141,1</b>	<b>2,3%</b>	<b>21.350,6</b>	<b>4,4%</b>
1.1. Skarb Państwa	478.526,4	92,3%	490.072,3	501.531,0	93,3%	11.458,7	2,3%	23.004,6	4,8%
1.2. Narodowy Fundusz Zdrowia	80,2	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	-80,2	-100,0%
1.3. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,7	0,0%	0,7	-	0,7	-
1.4. Państwowe szkoły wyższe	319,1	0,1%	260,9	279,4	0,1%	18,5	7,1%	-39,7	-12,4%
1.5. Jednostki badawczo-rozwojowe	295,5	0,1%	313,5	314,4	0,1%	0,9	0,3%	18,9	6,4%
1.6. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.151,0	0,2%	1.076,1	1.050,9	0,2%	-25,2	-2,3%	-100,1	-8,7%
1.7. Państwowe instytucje kultury	38,8	0,0%	57,7	60,4	0,0%	2,7	4,8%	21,6	55,6%
1.8. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	17,5	0,0%	14,4	8,9	0,0%	-5,5	-38,5%	-8,6	-49,2%
1.9. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	1.823,0	0,4%	666,0	356,4	0,1%	-309,6	-46,5%	-1.466,6	-80,5%
<b>2. Zadłużenie sektora samorządowego</b>	<b>30.933,1</b>	<b>6,0%</b>	<b>29.249,4</b>	<b>31.016,9</b>	<b>5,8%</b>	<b>1.767,4</b>	<b>6,0%</b>	<b>83,7</b>	<b>0,3%</b>
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	25.051,8	4,8%	23.607,6	25.958,3	4,8%	2.350,7	10,0%	906,5	3,6%
2.2. Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	161,4	0,0%	140,1	112,4	0,0%	-27,7	-19,7%	-49,0	-30,4%
2.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	5.635,2	1,1%	5.441,0	4.871,7	0,9%	-569,3	-10,5%	-763,5	-13,5%
2.4. Samorządowe instytucje kultury	74,4	0,0%	47,4	61,1	0,0%	13,7	29,0%	-13,3	-17,8%
2.5. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	10,3	0,0%	13,4	13,3	0,0%	-0,1	-0,5%	3,1	30,1%
<b>3. Zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych</b>	<b>5.060,3</b>	<b>1,0%</b>	<b>974,1</b>	<b>2.744,9</b>	<b>0,5%</b>	<b>1.770,8</b>	<b>181,8%</b>	<b>-2.315,4</b>	<b>-45,8%</b>
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-45,5%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	5.060,3	1,0%	974,0	2.744,9	0,5%	1.770,8	181,8%	-2.315,4	-45,8%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

**Tablica 5. Zadłużenie sektora finansów publicznych - po konsolidacji (wg nominalu, w mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2006	struktura XII 2006	IX 2007	XII 2007	struktura XII 2007	zmiana XII 2007 - IX 2007		zmiana XII 2007 - XII 2006	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
<b>Zadłużenie sektora finansów publicznych</b>	<b>506.263,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>511.384,9</b>	<b>527.386,9</b>	<b>100,0%</b>	<b>16.002,0</b>	<b>3,1%</b>	<b>21.123,4</b>	<b>4,2%</b>
<b>1. Zadłużenie sektora rządowego</b>	<b>477.920,3</b>	<b>94,4%</b>	<b>488.079,2</b>	<b>500.211,1</b>	<b>94,8%</b>	<b>12.131,9</b>	<b>2,5%</b>	<b>22.290,8</b>	<b>4,7%</b>
1.1. Skarb Państwa	476.552,4	94,1%	486.835,8	498.962,5	94,6%	12.126,7	2,5%	22.410,1	4,7%
1.2. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-100,0%
1.3. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,4	0,0%	0,4	-	0,4	-
1.4. Państwowe szkoły wyższe	247,6	0,0%	228,9	247,0	0,0%	18,1	7,9%	-0,6	-0,3%
1.5. Jednostki badawczo-rozwojowe	186,4	0,0%	201,2	203,7	0,0%	2,5	1,2%	17,2	9,2%
1.6. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	705,4	0,1%	719,3	731,3	0,1%	12,0	1,7%	26,0	3,7%
1.7. Państwowe instytucje kultury	38,2	0,0%	49,4	52,9	0,0%	3,5	7,1%	14,8	38,8%
1.8. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	9,0	0,0%	3,5	4,8	0,0%	1,3	35,6%	-4,2	-46,7%
1.9. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	181,3	0,0%	41,0	8,5	0,0%	-32,6	-79,4%	-172,8	-95,3%
<b>2. Zadłużenie sektora samorządowego</b>	<b>23.283,0</b>	<b>4,6%</b>	<b>22.331,7</b>	<b>24.431,0</b>	<b>4,6%</b>	<b>2.099,2</b>	<b>9,4%</b>	<b>1.148,0</b>	<b>4,9%</b>
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	19.990,8	3,9%	19.013,8	21.173,5	4,0%	2.159,8	11,4%	1.182,8	5,9%
2.2. Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	317,2%	0,0	-74,3%
2.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3.226,9	0,6%	3.272,1	3.199,7	0,6%	-72,4	-2,2%	-27,2	-0,8%
2.4. Samorządowe instytucje kultury	56,5	0,0%	33,1	46,1	0,0%	12,9	39,0%	-10,4	-18,5%
2.5. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	8,8	0,0%	12,7	11,7	0,0%	-1,1	-8,3%	2,9	32,6%
<b>3. Zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych</b>	<b>5.060,3</b>	<b>1,0%</b>	<b>974,1</b>	<b>2.744,9</b>	<b>0,5%</b>	<b>1.770,8</b>	<b>181,8%</b>	<b>-2.315,4</b>	<b>-45,8%</b>
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-45,5%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	5.060,3	1,0%	974,0	2.744,9	0,5%	1.770,8	181,8%	-2.315,4	-45,8%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

Ministerstwo Finansów, Departament Należności i Zobowiązań Finansowych Państwa

Opracowanie:

Zespół wydziału Ewidencji i Metodologii  
w składzie:

Maurycy Michalski, naczelnik wydziału tel.: (022) 694 52 70  
Marta Oskiera, główny specjalista tel.: (022) 694 46 26  
Damian Brzuszek, starszy specjalista tel.: (022) 694 53 95

Akceptacja:

Piotr Marczak, Dyrektor Departamentu  
Bogdan Klimaszewski, Zastępca Dyrektora Departamentu

tel. (022) 694-50-00  
tel. (022) 694-50-00