

Urządzanie gier hazardowych przez sieć internet.

Informacje ogólne.

Zgodnie z przepisami obowiązującej ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 471), w Polsce zakazane jest urządzanie gier hazardowych przez sieć Internet oraz uczestniczenie w grach hazardowych urządzanych przez sieć Internet.

Wskazane powyżej zakazy nie dotyczą urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet na podstawie zezwolenia udzielonego przez Ministra Finansów oraz uczestniczenia w takich zakładach (art. 29a i art. 32 ust. 2).

Ustawa z dnia 10 września 1999 r. Kodeks karny skarbowy przewiduje kary za przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych, w tym zakładów wzajemnych, m.in. prowadzonych wbrew przepisom ustawy lub warunkom zezwolenia, a także za uczestniczenie w grze hazardowej wbrew przepisom ustawy lub warunkom zezwolenia.

Urządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

Zgodnie z przepisami ustawy o grach hazardowych, w Polsce zakazane jest urządzanie gier hazardowych przez sieć Internet oraz uczestniczenie w grach hazardowych urządzanych przez sieć Internet. Wskazane powyżej zakazy nie dotyczą urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet na podstawie zezwolenia udzielonego przez Ministra Finansów oraz uczestniczenia w takich zakładach (art. 29a i art. 32 ust. 2).

Urządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet jest możliwe po uzyskaniu zezwolenia Ministra Finansów wydanego na podstawie art. 32 ust. 2 ustawy o grach hazardowych. Działalność w ww. zakresie może być prowadzona wyłącznie w formie spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, mającej siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Działalność w zakresie urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet może być też prowadzona przez spółki akcyjne lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością albo spółki działające na zasadach właściwych dla tych spółek, mające siedzibę na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, na zasadach i warunkach określonych w zatwierdzonym regulaminie, udzielonej koncesji lub udzielonym zezwoleniu, a także wynikających

z przepisów ustawy, pod warunkiem ustanowienia przedstawiciela albo w formie oddziału.

Podmiot zarządzający zakłady wzajemne przez sieć Internet może wykorzystywać do ich urządzania wyłącznie stronę internetową, której krajowa domena najwyższego poziomu jest przypisana do polskich stron internetowych (art. 15d ust. 2). Adres strony internetowej wykorzystywanej do urządzania zakładów wzajemnych będzie wskazany w zezwoleniu Ministra Finansów. Jedno zezwolenie jest udzielane na prowadzenie określonej liczby punktów przyjmowania zakładów wzajemnych lub wykorzystywanie określonej liczby stron internetowych do urządzania zakładów wzajemnych (art. 41 ust. 3).

W przypadku urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet urządzenia przetwarzające i przechowujące informacje oraz dane dotyczące tych zakładów wzajemnych, a także ich uczestników, powinny być zainstalowane i przechowywane na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym (art. 15d ust. 1).

Niezależnie od powyższego podmiot zarządzający zakłady wzajemne przez sieć Internet jest obowiązany również prowadzić, w czasie rzeczywistym, w urzędzeniu służącym do archiwizacji danych usytuowanym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, archiwizację wszelkich danych wymienianych między tym podmiotem a uczestnikiem zakładu wzajemnego, w tym pozwalających na ustalenie przebiegu i wyniku zakładu wzajemnego oraz przeprowadzanych transakcji wynikających z tego zakładu oraz danych niezbędnych do identyfikacji uczestnika zakładu wzajemnego (art. 15d ust. 3). Dane te powinny być przechowywane przez okres 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym dokonano ich archiwizacji, a po upływie tego okresu podmiot zarządzający zakłady wzajemne przez sieć Internet powinien usunąć dane (art. 15d ust. 7).

Podmiot zarządzający zakłady wzajemne przez sieć Internet jest obowiązany zapewnić funkcjonariuszom celnym dostęp do danych przechowywanych w urzędzeniu archiwizującym oraz udostępnić w tym celu odpowiednie narzędzia i oprogramowanie zapewniające bezpieczeństwo danych (art. 15d ust. 4) oraz zapewnić bezpieczeństwo przechowywanych i udostępnianych danych (art. 15d ust. 5). Dostęp do tych danych powinien umożliwiać odczytywanie, kopiowanie i przetwarzanie skopiowanych danych (art. 15d ust. 6).

Zgodnie z art. 15e podmiot zarządzający zakłady wzajemne przez sieć Internet jest obowiązany przeprowadzać transakcje wynikające z tych zakładów wyłącznie za pośrednictwem rachunku bankowego prowadzonego w:

- 1) banku krajowym w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe, zwanej dalej „ustawą – Prawo bankowe”;
- 2) oddziale banku zagranicznego w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 20 ustawy – Prawo bankowe;
- 3) instytucji kredytowej w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 17 ustawy – Prawo bankowe, prowadzącej działalność w formach określonych w art. 48i tej ustawy.

Podmiot zarządzający zakłady wzajemne przez sieć Internet ma także obowiązek zabezpieczyć stosowane dowody udziału w zakładzie wzajemnym przed ingerencją osób nieuprawnionych i zapewnić możliwość weryfikacji ich autentyczności (art. 17 ust. 3).

W zakładach wzajemnych zarządzanych przez sieć Internet mogą uczestniczyć wyłącznie osoby, które ukończyły 18 lat (art. 27 ust. 2) .

W ustawie wyłączono możliwość powierzania przez spółkę prowadzącą działalność w zakresie zakładów wzajemnych zarządzanych przez sieć Internet, innemu podmiotowi, na podstawie umowy agencyjnej, przyjmowanie zakładów i stawek, a także wypłatę (wydanie) wygranych (art. 28 ust. 2).

Konsekwencją umożliwienia przyjmowania zakładów wzajemnych przez sieć Internet jest wprowadzenie przepisu umożliwiającego reklamę i promocję zakładów wzajemnych na określonej w zezwoleniu stronie internetowej wykorzystywanej do zarządzania tych zakładów (art. 29 ust. 5).

W przypadku zarządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet, podmiot zarządzający takie zakłady jest obowiązany złożyć, w terminie określonym w zezwoleniu, zabezpieczenie finansowe w wysokości 480 000 zł (art. 63 ust. 2a).

Opłata za udzielenie zezwolenia na zarządzanie zakładów wzajemnych wynosi 2.000 % kwoty bazowej oraz dodatkowo:

- a) za każdy punkt przyjmowania zakładów wzajemnych – 50% kwoty bazowej,
- b) za zarządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet – 2.000% kwoty bazowej,
- c) za każdą stronę internetową wykorzystywaną do zarządzania zakładów wzajemnych – 5.000% kwoty bazowej.

W przypadku podmiotów prowadzących działalność w zakresie zakładów wzajemnych obowiązek podatkowy powstaje z dniem rozpoczęcia wykonywania działalności w pierwszym z punktów lub na pierwszej ze stron internetowych objętych zezwoleniem (art. 71 ust. 4).

Wniosek o udzielenie zezwolenia na zarządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet powinien zawierać takie same dane i dokumenty jak w przypadku zakładów wzajemnych prowadzonych w

punktach przyjmowania zakładów wzajemnych, oraz dodatkowo informacje wymienione w art. 36 pkt 8 i 8a tj.:

- 1) w przypadku zakładów wzajemnych - przewidywany rodzaj oraz liczbę zakładów wraz ze wskazaniem, czy zakłady będą urządzone przez sieć Internet;
- 2) w przypadku zakładów wzajemnych zarządzanych przez sieć Internet:
 - a. adres i dokumentację techniczną strony internetowej, która będzie wykorzystywana do zarządzania zakładami,
 - b. projektowane zasady weryfikacji ukończenia 18 roku życia przez uczestników zakładów,
 - c. ekspertyzę dowodów udziału w zakładach potwierdzającą ich zabezpieczenie przed ingerencją osób nieuprawnionych i możliwość weryfikacji ich autentyczności,
 - d. zasady przechowywania i ewidencjonowania kapitału zakładu.

Ustawa o grach hazardowych nie zawiera definicji pojęcia „dokumentacja techniczna strony internetowej”. Dokumentacja techniczna powinna się co do zasady charakteryzować względnie całościowym, kompletnym i wyczerpującym charakterem. Biorąc powyższe pod uwagę, w celu ułatwienia podmiotom złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia przyjęto, że dokumentacja techniczna strony internetowej (w tym ekspertyza) powinna zawierać w szczególności następujące elementy:

- 1) wykaz elementów systemu (schemat fizyczny, logiczny, funkcjonalny, zestawienie tabelaryczne serwerów, urządzeń itp.);
- 2) umiejscowienie elementów systemu (adresy miejsc, w których znajdują się elementy systemu, wraz z krótkim opisem lokalizacji);
- 3) przepływ informacji pomiędzy elementami systemu (które elementy łączą się z którymi, w szczególności operując na danych o zakładach wzajemnych);
- 4) użyty sprzęt (serwery, macierze dyskowe, urządzenia zabezpieczające, urządzenia monitorujące, itp.);
- 5) użyte oprogramowanie (systemy operacyjne, bazy danych, serwery aplikacyjne, systemy CMS, itp.), w tym jego dane identyfikacyjne, a w szczególności dane producenta;
- 6) użyte technologie programistyczne (Java, PHP, C/C++, itp.);
- 7) mechanizmy zabezpieczeń sieciowych i programowych (firewall, IPS, VPN, SSL, itp.);
- 8) mechanizmy tworzenia kopii zapasowych, archiwizacji danych i odtworzenia po awarii (urządzenia, nośniki, polityki tworzenia kopii, itp.);
- 9) mechanizmy archiwizacji w czasie rzeczywistym (sposób realizacji kopii, dostępu, itp.);

- 10) mechanizmy zabezpieczeń fizycznych (alarmy, kontrola dostępu do serwerowni, systemy PPOŚ, itp.);
- 11) mechanizmy zapewniające ciągłość pracy (macierze RAID, klimatyzacje, UPS, agregaty prądotwórcze, itp.).